

347 SE II

Seletuskiri

lennundusseaduse ja tervishoiuteenuste korraldamise seaduse muutmise seaduse teiseks lugemiseks

1. Menetlus juhtivkomisjonis esimese ja teise lugemise vahel

Lennundusseaduse ja tervishoiuteenuste korraldamise seaduse muutmise seaduse eelnõu algatas Vabariigi Valitsus 2023. aasta 20. novembril. Eelnõu esimene lugemine toimus eelmise aasta 13. detsembril. Muudatusettepanekute esitamise tähtajaks, 29. detsembriks ei laekunud Riigikogu liikmetelt, komisjonidelt ega fraktsioonidelt ühtegi muudatusettepanekut.

Eelnõu menetlusest parlamendis teavitati MTÜ-d Eesti Kiirabikopter ja Eesti Lennundusklastrit, kellega toimus kahe lugemise vahel tihe koostöö.

Kõigi esitatud ettepanekutega ja algataja esindajate seisukohtadega nende suhtes on võimalik üksikasjalikult tutvuda [eelnõu kaardil](#).

Majanduskomisjon arutas eelnõu teiseks lugemiseks ettevalmistamist oma käesoleva aasta 16. ja 23. jaanuari ning 5. ja 12. veebruari istungitel.

16. jaanuari istungile olid kutsutud MTÜ Eesti Kiirabikopter ja Eesti Lennundusklastri esindajad ning valdkonnaga seotud spetsialistid Kliimaministeeriumi lennundusosakonnast, Politsei- ja Piirivalveametist, Transpordiametist ja Sotsiaalministeeriumist. Istungil toimus huvigruppide poolt kiirabilendude arengu teemal tõstatatud küsimuste ja algataja esindajate selgituste ärakuulamine ning arutelu. Sektori esindajad viitasid valdkonnas viimastel kümnenditel toimunud arengule, mis võimaldaks palju parema kvaliteediga elupäästeteenust kiirabilendude abil ja et lennutunni hind, mida PPA Tervisekassalt kiirabilendude eest saab, on jõudnud sellisesse suurusjärku, mis võiks motiveerida ka erasektorit teenust pakkuma. Arutelu käigus selgus asjaolu, et eelnõu esimese lugemise läbinud § 2 sõnastusest, millega sooviti muuta tervishoiuteenuse korralduse seadust, võis nii aru saada, et edaspidi saab kiirabilendusid teha üksnes Politsei- ja Piirivalveameti kopteriga ja kellegi teise valduses oleva kopteriga kiirabilendusid teha ei tohi. Eelnõu algataja esindajate sõnul ei olnud see eelnõu eesmärgiks.

23. jaanuari istungil lepitati kokku, et komisjon valmistab koostöös ministeeriumide esindajatega ette sõnastuse muudatuse, mis keskenduks üksnes PPA kopteriga tehtavate kiirabilendude regulatsioonile, nii et see ei välistaks kiirabilendusid teiste kopteritega ning seda arutatakse komisjoni töörühma koosolekul. **Otsustati teha Riigikogu Juhatusel ettepanek võtta eelnõu täiskogu päevakorda 07.02.2024.**

30. jaanuaril toimus komisjoni töörühma koosolek, kus vaadati üle ettevalmistatud muudatusettepanekute kavand. Samuti käsitleti sellel kaasamise käigus sektorilt laekunud sõnastust, millega sooviti sättesse lisada järeelhindamise kohustus ja sellega seondvalt ka vajadusel välja kuulutada kiirabikopteri teenuse hange. Eelnõu algataja seda ettepanekut ei toetanud, kuna järeelhindamine on meede, millega soovitakse hinnata regulatsiooni kehtestamisega tekkivat uut olukorda. Antud eelnõu puhul on tegemist aga aastaid kestnud olemasoleva olukorra seadustamisega, mille tagajärjed on senise statistika põhjal ettearvatavad.

5. veebruari istungile oli ette valmistatud kaks muudatusettepanekut, aga komisjon otsustas lähtuvalt koalitsiooninõukogu soovist teemat täiendavalt arutada, nende läbivaatamise edasi lükata ja võtta eelnõu välja 7. veebruari päevakorrast,. Samas tehti otsus eelnõu teisele lugemisele suunata nädal hiljem, so 14. veebruaril.

Juhatus eelnõu päevakorda siiski ei lisanud.

12. veebruari istungil hääletati komisjonis läbi muudatusettepanekud, mis olid jäänud 5. veebruari istungil hääletamata. Eelnõu algataja esindajad ja Sotsiaalministeeriumi ning Siseministeeriumi spetsialistid kinnitasid, et muudatusettepanekute sõnastus on läbi räägitud ja sobiv.

Käsitleti ka kaasamise käigus tõstatunud probleemi, kuidas edaspidi kiirabilendude abil parandada kiirabiteenuse osutamist ja selle valdkonna edasise arengu jaoks tehtavaid võimalikke samme. Komisjoni liikmed avaldasid arvamust, et olemasolev teenus ei pruugi olla kõige kvaliteetsem ja kiirem ja et inimestel on olulise tähtsusega ning kellelegi ei tohi jääda teenus kättesaamatuks. Samas avaldati ka arvamust, et kui on teada, et PPA kopterid on pigem alakasutatud, siis üks osa riigi raha targast kasutamisest on ka see, et enda omandis olevat ressursi maksimaalsel määral kasutusse võetakse, ilma, et keegi jääks abi saamata.

Sotsiaalministeeriumi esindaja sõnul on plaanis 2024. aasta jooksul koostada täiendava õhustranspordi korralduse kuluefektiivsuse analüüs ja uurida, kas seaduseelnõu seadusena jõustumisel tekkiv olukord on optimaalne või vajab täiendavat arendamist. Selline uuring tuleks teostada kindlasti nii, et oleksid kaasatud ka haiglad, et saada tervishoiuekspertide vaade.

Komisjoni istungil tehti otsus eelnõu 2. lugemise soovitava toimumise aja ja 2. lugemise lõpetamise kohta, samuti eelnõu 3. lugemisele saatmiseks 22. veebruaril, kui teine lugemine lõpetatakse.

Eelnõu tekst läbis kahe lugemise vahel keeletoimetuse ning eelnõusse on tehtud tehnilisi ja keelelisi muudatusi, mis ühelgi juhul ei muuda eelnõu sisu.

2. Muudatusettepanekud

Muudatusettepanekud 1 ja 2 on juhtivkomisjoni ettepanekud, mis leidsid komisjoni konsensusliku toetuse muudatusettepanekute loetelus ettepanekute selgitustes toodud põhjenduste alusel. Algataja esindaja toetas mõlemat muudatusettpankut.

3. Juhtivkomisjoni menetluslikud otsused ja ettepanekud

Majanduskomisjon tegi ettepaneku kaaluda eelnõu võtmist teiseks lugemiseks Riigikogu täiskogu päevakorda käesoleva aasta 20. või 21. veebruaril ja teine lugemine lõpetada. Juhuks kui eelnõu teine lugemine lõpetatakse, oli komisjonil ettepanek võtta eelnõu kolmandaks lugemiseks Riigikogu täiskogu päevakorda ja viia läbi lõpphääletus 22. veebruaril.

Esitab majanduskomisjon 19.02.2024.

(kinnitatud digitaalselt)

Priit Lomp

Majanduskomisjoni esimees